



政府工程技術
及
測量人員協會會刊
(非賣品)

建製工測

會址：九龍新填地街 249 號宏昌商業大廈三樓 A、B 座
電話：2384 1733 傳真：2385 4875 法律顧問：李全德律師

九九年刊

為改革而改革與為拓展而改革

前言

自九七回歸後，政府有感公務員架構過於龐大，公務員數目接近廿萬人，再加上市民不斷投訴政府行事緩慢、部門架床疊屋。近期又發生多宗不甚光彩的事件，使普羅大眾對政府之體制、官員之辦事能力起質疑心，加上中英間在政制問題上有互不信任，彼此存在着「陰謀論」，於是在回歸後，特區着手改革政府。作為公務員，成為了犧牲對象。今天之公務員，已是人心惶惶，難於發揮所長，坐觀事態變化，但求無過，見日渡日。長此下去，實在非全港市民之福，更因而不利一國兩制，阻礙香港發展。

背景

殖民地時期香港跟隨英國之制度，香港公務員是一隊政治獨立，依據行政立法局所制定之政策去確實推行，長久以來行之有效。這種成效是基於當時七十年代、八十年代之社會環境、民智程度，而得到最大效果。可是時移易轉，不變守舊之政策將變得迂迴腐化。麥理浩時代之高薪養廉思維，加上八十年代本港在基建、經濟、教育……等各方面發展所需，使公務員數目大幅度增加，政府之架構臃腫而龐大。八十年代後期及九十年代初期，港英從積極之態度變成守成。英國自戴卓爾夫人從北京人民大會堂石階摔下後，觀察家知道英國大勢已去，加上英國在談判桌上節節處於下風，英國推行之所謂香港公司化、主權歸中治權歸英、打民意牌等等手法都不得逞後，英方所做的一切，都視為有英方利益之行徑。中英互不信任，這期間之玫瑰園計劃、九號碼頭、政制改革方案等等受到中方有計劃地連珠炮轟。這十多年之中英爭拗，使到公務員之心態非常難受，安於工作談何容易，公務員嘗試推廣有利香港利益之工作，容易使中方懷疑其為英方利益而努力，吃力又不討好，加上官民的專注，都落在政制問題上，經濟策略、人才培訓等長遠投資，每每遭受忽略。各高官為謀自己之政治前途而費煞思量，陳方安

生之拒絕領受勳銜，青馬橋剪綵及赤立角機場開幕時卻大讚港英高官，之後又向新聞週刊表明立場等等都是費盡心機部署之有計劃行為。試問處身於這種政治氣候之高官們又如何全心全意去為香港利益而努力。在這十年間，公務員及香港之利益，因生母與養母之間鬥爭，而受盡創傷。

九七回歸後，前因所作之一切，果報逐一呈現。中方在「硬件」上，可說做到盡量保持現狀，把英國在香港以往之做法，照搬如儀，殊不知英國與中國在經濟文化、政治制度、生活水準實不可同日而語。於是弄出了移民問題、簽證問題、學術承認、法律制度、居留就業等等，出現了種種矛盾。再加上民智已開，政黨批判、政治透明度高，於是官員頭痛醫頭、腳痛醫腳，搞出了一個政治混亂時代。總而言之是缺乏了一個強有力、具遠見的統治方案。公務員是經過千挑萬選，詮敘考核才接納入職，今天之情況，實非公務員本身質素問題，而是政策出現問題。

改革

任何時間、地方，任何朝代、環境，都要不斷地因應需要，順應潮流而作適量改革，變通，否則便會隨後退化而導致滅亡。改革公務員體制，使現有成員發揮最大潛能，這是無可非議，是吾輩公務員所樂意接受。害群之馬，無所事事之輩，我們痛斥之並支持把此等公務員拼離公務員隊伍。香港之安定繁榮，長治久安，除了香港人之適應能力強，容易變通美譽外，尚有一隊世界各地學者所歌頌之公務員隊伍。他們紀律嚴明、不偏不倚、忠心盡職地為香港人服務。何以近來，竟然被呵斥成無效率、多冗員、混飯食、不進取的蛀米蟲？使特區政府要來大事改革，問題之徵結出在那裏？是否真的這十多廿萬公務員三數年間變成一無是處。特首董建華先生來自商界，營商觀點與政府管治有不同情況。個人理財重量入為出，政府理財重量出為入，這點很多人都明白。公

務員與私人機構僱員性質不同，我們覺得現存的一支公務隊伍，等着董先生去盡量利用，可是政府卻側重「裁員減薪」這些負面政策，如是者，則買小見小、質素下降、團結力散、歸附心亡，可見未來之問題是每況愈下而成為不可收拾。

為何董先生未能利用這支曾經被美譽的公務員隊伍去創新里程，而要從庫房抽大量金錢去補貼公務員離職，使政府安穩結實之架構變得鬆散，着重此一刻的短暫喘息，使長遠利益無法實現。特區實在太短視了。我們要改革，我們要的是正面改革，是長遠改革，是進取的改革。中央政府給特首委以重任，為了是「香港明天更好」。唯聽是從，心向中央，愛祖國愛香港，特首是做到了，但是真正推行各種政策，去達成主觀願望則是「事與願違」。雖不至描述成自毀長城，但可以說董特首是搬石頭擲自己的腳。

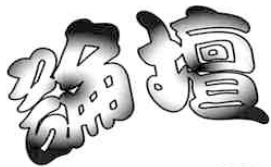
結論

老子言：「愛民容易治民難」，董特首是一位慈祥的長者，雖然似拙於詞令，但從向傳媒說話的面相表情，我們可以看得出他具有愛民之情。他上任推行八萬五房屋政策，並常以儒者思想自居，觀其言知其言，市民欣賞董先生之家長式愛心，可是治理眾人之事的「政治」，非具長遠目標和豁達胸襟者可得也。

我們希望政府是因為要拓展香港事務而去改革公務員體制，起用現有之公務員，使香港更趨成熟，繼續表現承擔和問責的勇氣，令市民之行住坐臥、起居飲食更全面地顧及。

假如為了應付市民、政黨對公務員的一些指責而改革公務員體制，則實在短視至極，如此將會惡性循環，使香港慢慢萎縮，這是我們所不願見的。

「為改革而改革」抑或為「拓展而改革」？同是改革，但其結果則天淵之別，望特區政府慎之！



私營化真能達成勞資雙贏？

私營化導致的是勞資對立！

• 除了高階主管，員工工作權不保

除了最高層的「首長級」官員，所有員工都擔心私營化後自己的工作權，沒有人認為私營化後工作更有保障，私營化對基層員工工作權的威脅遠比高層來的大。在私營化的決策過程中，參與決策程度愈低的，被威脅的感受愈大。

• 私營化後，勞資認知兩極化

基層員工擔心工作權不保，再加上組織上下缺乏資訊傳遞及溝通，使員工對於勞資關係開始不滿，對個人甚至部門前途悲觀起來。相反的，高層人員對其個人事業發展卻愈來愈樂觀，結果是組織上下層級之間的心理認知逐漸兩極化。在私營化前，大部份的員工普遍認為原來的公家僱主是 (good employer)，而私營化後，除了高層人員以外，基層員工都認為工作保障，不要說事業發展，卻愈來愈惡化。顯然高層和基層員工的看法呈現兩極的對立。

• 工作權不保就沒有「雙贏」

私營化並不會造成「雙贏」，反而造成嚴重的負面效果：高層人員與基層員工對部門的看法朝向兩極化發展。私營化高層人員因為薪水提高，更因擁有更多權力。相反的，基層員工時時擔心自己飯碗不保，在溝通不良的情況下，根本不知道高層主管的種種決策為何，從而更缺乏對部門的向心力，因此勞資關係出現緊張。

這種緊張關係揭露了私營化的「雙贏論」是一種謊言。

• 私營化造成大量裁員

私營化的理由，政府官員最喜歡告訴我們說：私營化會提昇生產效率。但是，事實上，提昇生產效率的關鍵是部門是否企業化經營。除此之外，政府官員又告訴我們，在私營化過程會「照顧員工權益」。但是關於私營化對於勞動市場的影響，我們從來沒聽過政府官員提過，擁護私營化的學者和官員一直迴避私營化對於勞動市場的重大衝擊。私營化造成公司的大量裁員，員工的薪資銳減；相反，公司的高階主管的薪資則大幅成長。

• 私營化會提昇生產效率？

私營化使得目標從服務社會大眾，轉變為謀取最大利潤。於是降低成本便成為管理階層與資本家的優先考慮。而降低成本並不在於技術的創新或管理的改善，而是來自大量

的裁員。原來，所謂私營化會提昇生產效率的說法，根本是個幌子。所謂的提昇效率，完全來自裁員所致。

• 高階主管踏在基層員工的背上往上爬

只要政府一決定要實行私營化，不管說部門是否已經私營化，政府都不願意再付更高的薪資給員工，也就是不願意再對工會讓步。同時，只要部門私營化加上市場的開放自由化，必定對於員工造成負面影響。私營化後大部份的基層員工不是被解僱就是降低薪資，但是高階主管卻在同時大幅加薪。所謂私營化會增加生產效率，只是一個假設，並不是一個事實。所謂的生產效率的提昇，來自於大量的裁員及減薪。基層員工遭受打擊時，高階主管卻乘機提高了薪資。

我們想知道：到底在香港，私營化政策對勞動市場造成怎樣的影響？有多少員工被裁員？員工的薪水是增加或減少？除此之外，在私營化過程中，我們必須注意高階主管們的動作。別讓他們把基層員工出賣！

• 會員如何應付私營化的威脅

首先，作為普通會員切勿完全倚賴工會領導層去策動行動。在戰鬥時，我們是需要大量人手去進行組織工作，因此，任何會員都應自告奮勇協助工作，並主動去了解工會的策略，以便可以扮演工會與自己周圍同事的聯絡渠道，將工會訊息向下發放。此外，普通會員可以起互相鼓勵的作用。遇到被裁員，同事們徬徨是正常的情緒反應。

要解除徬徨，必須要使每一位同事都感到團結的氣氛，因此，戰鬥中是極要一些普通會員做鼓勵的作用。有時並非是廣大形勢的分析，而是經常的打招呼，互相感受，已經是足夠。而在這些聯絡中，往往可以感到同事情緒脈搏，有利於工會在制定策略時作為參考。一個成功的集體行動，主要的並不單是組織者，而是一群默默苦幹，做基層工作的會員。

文銳光會長



土木工程署——工務試驗所

細小的香港，被譽為東方之珠，是亞洲四小龍之一。從缺少土地，毫無資源的大前題，香港竟然可以從艱困中熬出名來，令舉世讚嘆不已。各行各業中，近年建築業一枝獨秀，新市鎮如雨後春筍。例如天水圍，幾年之間，便從漁塘處處，變成高度參天，其中運輸網絡、輸水系統、高速公路、市政設施等等極之完備，真使人嘆為觀止。常言曰「蒼海桑田」，可是能親身體驗者非香港人莫屬。

今期我們走訪了土木工程署屬下之工務試驗所。這裏有四 A 會內之兄弟姊妹，讓我們認識試驗所在繁榮的香港扮演甚麼角色，起了一些甚麼作用。

記者走訪了會員黎國樑先生，是試驗所的總技術主任，亦是四 A 會的資深會員。黎先生準備就緒，安排交通把本刊記者從九龍灣地鐵站接載到中央試驗所，再詳細逐一部門走訪介紹，細心備至，客氣非常。

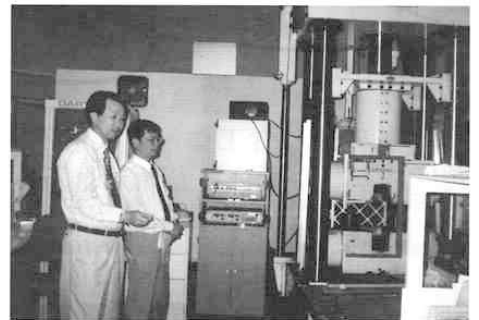
工務試驗所由一間中央試驗所及六間區域試驗所組成。中央試驗所位於九龍灣，六間區域試驗所則分別位於將軍澳、大埔、荃灣、天水圍、屯門和北大嶼山。工務試驗所共聘用約二百名員工，其中約十位為專業人士，餘者為技術及文書人員。

工務試驗所為香港建築業提供廣泛的建築材料測試服務。包括碎石、瀝青、水泥、混凝土、研磨煤灰、岩石、土壤、鋼筋、木料及橡膠。所有測試程序均嚴格進行，程序是由第三者評審的。

中央試驗所工作除對物料測試外，並會進行研究和發展，各種資料供給政府部門及公眾使用人。一九八八年獲工業署「香港實驗所認可計劃」認可，測試符合國際標準。中央試驗所亦與商業試驗所就混凝土及鋼筋的測試簽訂多項試驗合約。測試物料大概有以下分類：



混凝土磚測試



土壤及岩石測試組

提供的測試包括土壤分類、壓實、固結、直剪切及三軸剪力測試等。試驗所內之三軸剪力系統是由該所員工自行設計。岩石力學試驗包括岩石指數、直接剪切、三軸測試、超聲波速度、抗壓強度和應變測試。該組亦負責製定在香港使用的岩土測試標準。此外，尚負責工務局有關土壤及岩石測試類別的「認可供應商及專門承造商名冊」的技術管理事宜。

校正試驗

主要提供校正服務，範圍包括校正天秤、標準法碼、壓力及提力測試等等。

綜合物料及鋼筋測試

主要測試建築材料是否符合規格。包括鋼筋、扁鋼、結構鋼件、預應力鋼綫和鋼纜。該組亦為其他材料如木材、橡膠、混凝土喉管進行測試。也負責工程用的鋼筋之註冊事宜。

混凝土試驗

此組為政府部門測試混凝土樣本的品质是否符合規格。這些樣本包括混凝土磚、圓筒和鑽芯，與及預製混凝土路綫和板塊。該組並為混凝土作各種研究。

化學試驗組

工作範圍甚為廣泛，包括水泥、硬化混凝土和添加劑等建築材料進行化學分析，鑒定及評估各種物料品質，提供化學測試結果。

瀝青材料及水泥測試

根據國際標準，就瀝青、石瀝青砂漿、瀝青材料、水泥及研磨煤灰進行範圍廣泛的測試。

品質管理

由一組專業及技術人員負責，主要工作為管理工務試驗所品質制度的發展、運作和管制，以確保符合國際標準。目前，約九十項工務試驗所的試驗已獲得香港實驗所認可計劃認可。

工務試驗所支持着建築業的品質質素，使建築物符合規格，務使每項工程都能堅固地屹立在這特區土地上。香港這廿多年來，經濟欣欣向榮，市民生活水準不斷提高，很多行業都在默默耕耘。工務試驗所，就是一處市民應該感謝的背後功臣。

◇本刊記者



泥土試驗



樂哉研討營

——寄長州明暉營記

勞碌的日常工作，使人透不過氣，我們這群前線工作的弟兄姊妹，難得有機會聚首一堂，「暢」談和「詳」談會務於綠田園間——長州明暉營。營舍座落在長州一處山丘上。遠眺黃昏日落，近看青蔥綠林，從碼頭沿小路入市集，別具風味，樓房有如古裝片那些卅年代的建築物。穿過市集，來到现代化的東灣，沙幼水清。整體的寧靜中有三兩堆弄潮兒，傳來了陣陣笑聲，頓時間煩囂的市區給埋沒了。沙灘盡頭處接着一條羊腸曲徑，兩旁草木參天，鳥語花香，轉了幾個彎，明暉營就在眼前。好一處別墅式建築物，清優雅緻，四週種植了不少盆栽，修葺了的美觀樹木，襯托着這美麗的園林房舍。置身其中，使人心曠神怡。

是幾年前的事了，片片回憶浮光掠影在我腦海中重現。參加了四A會多年，從會訊裏得知隔年都舉辦研討營，它給我的表面印像是一些沉悶的、言教的宿營，將會是毫無樂趣，祇會是刻板的集會而已。機緣巧合，我參加長州明暉營了。它使我推翻了我見，使我改觀了對四A會的印象。這次宿營，使我大開眼界，見聞增廣了，心情開朗了，自信心增強了，與人溝通融洽了。人生在世，好的東西往往不甚起眼。會方對研討營並無着意宣傳，慶幸這一屆我幸運地得以取錄。

早上九時至下午五時是研討會的時間。當中環境廣闊了會員的視野，會方請來了知名人仕來營演講，當中劉千石議員給我們講了一些工會近況，並使我們了解勞動市場的動態。從事公務員廿多年，從中學畢業便加入政府工作至今，真不知道外邊勞工界的起落浮沉，劉議員衷心誠懇的態度使我們更加感激有這些勞工界領袖給勞苦大眾出頭。香港是經濟掛帥的社會，勞工福利未能達致西方先進國的水平，政府勞工政策偏袒資本家，走法律罅而存心不良的顧主比比皆是，往往貧苦大眾備受剝削。工會領袖抱著理想信

念，盡心盡力去爭取合理權益，去鬥爭無理欺詐。今天香港勞工界已較五六十年代進步了很多。

龐大的公務員體系，我們有若一大台機器當中的一粒羅絲，對這巨型機器不甚明了。布政署公務員事務科派來了高級官員給我們講有關種種法例，從事公務員多年，真幸運有這次機會了解公務員法例。

講座中間加插了一些活動，如談判技巧、工會常識、勞資調解、組織管理等等學問，形式有小組討論、分組比賽，務使在這三日兩夜裏獲得深刻印象，使終身不忘，他日可以隨時應用。

五時後是自由活動，營友相約往沙灘游泳，有些則玩黑夜追蹤遊戲。最後大家相約集合於碼頭看海，眾人抱膝長談，發表己見，暢論一番。

繁星點點，最後一班渡輪泊岸後，每面靜寂一片，偶爾一兩蝦艇泛舟而過，平靜如鏡的海面泛起兩條蝦艇留下的水波紋，漸漸地向外擴散，遠處岸邊燈火通明，與我們這邊的夜闌人靜處相映成趣。

夜深了，祇聽見吱吱蟲聲和遠方的大排檔那虹虹的火爐聲，大家議決往攤檔品嚐一吓地道海鮮風味，我們沿岸邊步行前往，嘻哈笑聲中由幾位手持電筒營友作向導。

第二天晚上，會方安排了燒烤晚會，是晚涼風送爽，食物、飲品式式皆備，感謝會方理事們的周詳安排，事事妥當。最難得的是參加會員只繳付象徵式的費用，大部份開支由會方補貼。

兩夜三日的研討營在一片歡樂聲中結束了。六百萬人活在這繁榮的香港，地方雖小卻難得見面，難得的是我們來自不同行業的公務員隊伍，層面收窄了，可是會面機會卻少之又少，明暉營分手後，何時再能會面呢？

一曲 Sa Ya Na Na 歌聲中，彼此執拾背包，踏上歸途。願四A會的弟兄姊妹身體健康，工作愉快。願四A會未來更團結，工會力量更壯大。

戒子

